



PRIJEDLOG USTAVNIH REFORMI U SEKTORU POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA

Uspostava Ministarstva poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja BiH

Osnovne činjenice:

- Postojeći institucionalni ustroj ne može osigurati stabilan i siguran razvoj ovog sektora
- Skoro dvije decenije zastoja i propuštenih prilika u sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja ukazuju na potrebu za novom strategijom koja će odgovarati potrebama svih poljoprivrednika i ruralnih zajednica u BiH.
- Skoro svaka zemlja u Europi ima državnu strategiju za povećanje razvoja i potencijala u ovom sektoru. Kao mala država, sa slabo organizovanim tržištem, BiH si ne može priuštiti još jednu izgubljenu deceniju.
- Rezultati istraživanja javnog mnijenja na uzorku od 1000 građana u cijeloj BiH, pokazuju da 97,2% građana podržava ustavne reforme koje će osigurati ustavne nadležnosti u ovom sektoru – uspostavu Ministarstva poljoprivrede na državnoj razini.
- U februaru 2014.godine Europski Parlament je ponovo preporučio uspostavu državnog Ministarstva poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja.
- Cost benefit analiza koju je uradila organizacija Green Council pokazuje da su koristi od uspostavljanja Ministarstva poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja BiH iznimno veće od troškova koje uspostava i funkcionalno postojanje ministarstva zahtijevaju.¹

Zbog svega navedenog, neophodno je uspostaviti Ministarstvo poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja na državnom nivou. Ovo se može postići na dva načina i to:

1. **Izmjenama i dopunama Ustava BiH**
2. **Postizanjem saglasnosti između entiteta**

¹ Cost –benefit analiza dostupna na <http://green-council.org/publikacije/>

Prvi pristup može stabilizovati poljoprivredne institucije i agencije učinkovitije od običnog zakonodavstva. Na primjer, ovaj pristup može umanjiti učinke budućih političkih sukoba oko sektora poljoprivrede i ruralnog razvoja i provedbu Zajedničke poljoprivredne politike EU. Nadalje, takva struktura može pomoći u unaprjeđenju prilikom odlučivanja i sprovođenja zakona. Ministarstvo poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja BiH ne znači prenos nadležnosti, njegova uspostava samo pruža odgovarajuću strukturu za malu državu sa malim i rascjepkanim tržištem i privredom, uz i dalje postojanje entitetskih ministarstava.

Drugi pristup, odnosno postizanjem saglasnosti između entiteta, može osigurati manju stabilnost nego ustavna reforma, jer entiteti mogu pokušati ponovo uspostaviti svoj autoritet ili opozvati svoju saglasnost za uspostavom Ministarstva za poljoprivredu, prehranu i ruralni razvoj BiH.

Imajući na umu navedeno, predlažemo da se Ustav BiH, konkretno član III dopuni odlukom Parlamentarne skupštine, koja uključuje dvotrećinsku većinu prisutnih i koji su glasali u Predstavničkom domu, kako je to predviđeno u Ustavu BiH.

Ustav BiH, Član III - Nadležnosti i odnosi između institucija Bosne i Hercegovine i entiteta

1. Nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine

Se dopunjava i pored već postojećih nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine, dodaje i nadležnost nad sektorom poljoprivrede i ruralnog razvoja. Tako onda dopunjeni Član III, stav 1 glasi:

« Sljedeća pitanja su u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine:

- a) Vanjska politika.
- b) Vanjskotrgovinska politika.
- c) Carinska politika.
- d) Monetarna politika, kao što je predviđeno članom VII.
- e) Finansiranje institucija i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.
- f) Politika i regulisanje pitanja imigracije, izbjeglica i azila.
- g) Provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivičnopravnih propisa, uključujući i odnose sa Interpolom.
- h) Uspostavljanje i funkcionisanje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava.
- i) Regulisanje međuentitetskog transporta.
- j) Kontrola vazdušnog saobraćaja.
- k) **Poljoprivreda i ruralni razvoj** »